

“Año de la consolidación del Mar de Grau”



## RESOLUCIÓN DIRECTORAL

Lima, 16 FEB. 2016

### VISTO:

El Expediente N° 16-001190-001/INSNSB sobre el recurso de reconsideración interpuesto por Rosa Alvina Román Córdova contra la Resolución Directoral N° 179/2015/INSN-SB/T que resuelve declarar la nulidad de oficio de su postulación en el proceso de nombramiento del personal de la salud 2015 en el Instituto Nacional de Salud del Niño-San Borja y otros; y,

### CONSIDERANDO:

Que, el artículo 206 de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, prescribe que frente a un acto administrativo que se supone viola, desconoce o lesiona un derecho o interés legítimo, procede su contradicción en la vía administrativa mediante los recursos administrativos de reconsideración, apelación y revisión; asimismo, establece que sólo son impugnables los actos definitivos que ponen fin a la instancia y los actos de trámite que determinen la imposibilidad de continuar el procedimiento o produzcan indefensión;

Que, el artículo 208 de la Ley N° 27444 prescribe que el recurso de reconsideración se interpondrá ante el mismo órgano que dictó el primer acto que es materia de la impugnación y deberá sustentarse en nueva prueba; asimismo, agrega que en los casos de actos administrativos emitidos por órganos que constituyen única instancia no se requiere nueva prueba, siendo este recurso opcional y su no interposición no impide el ejercicio del recurso de apelación;

Que, el numeral 207.2 así como los artículos 113 y 211 de la Ley N° 27444 prescriben que el término para la interposición de los recursos es de quince (15) días perentorios, y deberán resolverse en el plazo de treinta (30) días; asimismo, los requisitos del recurso de reconsideración son los siguientes: 1. Nombres y apellidos completos, domicilio y número de Documento Nacional de Identidad o carné de extranjería del administrado, y en su caso, la calidad de representante y de la persona a quien represente. 2. La expresión concreta de lo pedido, los fundamentos de hecho que lo apoye y, cuando le sea posible, los de derecho. 3. Lugar, fecha, firma o huella digital, en



caso de no saber firmar o estar impedido. 4. La indicación del órgano, la entidad o la autoridad a la cual es dirigida, entendiéndose por tal, en lo posible, a la autoridad de grado más cercano al usuario, según la jerarquía, con competencia para conocerlo y resolverlo. 5. La dirección del lugar donde se desea recibir las notificaciones del procedimiento, cuando sea diferente al domicilio real expuesto en virtud del numeral 1. Este señalamiento de domicilio surte sus efectos desde su indicación y es presumido subsistente, mientras no sea comunicado expresamente su cambio. 6. La relación de los documentos y anexos que acompaña, indicados en el TUPA. 7. La identificación del expediente de la materia, tratándose de procedimientos ya iniciados;

Que, mediante la **Resolución Directoral N° 179/2015/INSN-SB/T**, de fecha 29 de diciembre de 2015, la Directora de Instituto Especializado del Instituto Nacional de Salud del Niño-San Borja determinó, entre otros puntos, declarar la nulidad de oficio de la postulación de Rosa Alvina Román Córdova en el Proceso de Nombramiento del Personal de la Salud 2015 en el citado nosocomio; asimismo, también determinó declarar la nulidad de oficio de los actos administrativos expedidos por la Comisión de Nombramiento del Instituto Nacional de Salud del Niño-San Borja sólo en el extremo en los cuales haya considerado a Rosa Alvina Román Córdova en calidad de postulante detallados a continuación: 1.- Fe de Erratas en Acta de Resultado Final nombramiento 2015 (lugar número undécimo); 2.- Acta de Resultados Finales Proceso de Nombramiento 2015 (lugar número undécimo); y, 3.- Acta de Resultados para Nombramiento 2015 (lugar número undécimo); y, finalmente, dispuso que la Comisión de Nombramiento del Instituto Nacional de Salud del Niño-San Borja elabore un Cuadro de Resultados Finales del Proceso de Nombramiento del Personal de la Salud 2015 en el citado nosocomio excluyendo a Rosa Alvina Román Córdova teniendo como único antecedente inmediato el Acta de "*Fe de Erratas en Acta de Resultados Finales del Personal Evaluado para Nombramiento del Instituto Nacional de Salud del Niño-San Borja – Año 2015*", de fecha 10 de noviembre de 2015;

Que, mediante el escrito sumillado como "**recurso de reconsideración**" interpuesto contra la Resolución Directoral N° 179/2015/INSN-SB/T doña Rosa Alvina Román Córdova indica que impugna todo el contenido del citado acto administrativo por no encontrarlo arreglado a ley, peticionando se declare fundado el mismo, dejándose sin efecto la nulidad de oficio y ordenándose la convalidación de los actos administrativos que la consideran como postulante apta al nombramiento, bajo los siguientes argumentos centrales:

- a) Niega categóricamente haber prestado información falsa pues la información respecto de su experiencia laboral se ciñe a lo establecido en el Decreto Supremo N° 032-2015-SA definiéndose la misma como la sumatoria del período de duración de los contratos en las diferentes dependencias y establecimientos de salud del Ministerio de Salud, sus organismos públicos, unidades ejecutoras de salud y otros en el marco de los regímenes laborales del Decreto Legislativo N° 276, Decreto Legislativo N° 1057 y Decreto Legislativo N° 728;
- b) El contenido del Certificado de Trabajo N° 0313-2015.HNHU acredita su tiempo de servicios laborados en el Hospital Nacional Hipólito Unánue que comprende sus labores como Técnico y profesional Enfermera, lo cual no es una





información falsa pues en sus boletas de pago otorgadas por dicho nosocomio aparece su ocupación enfermera con fecha de ingreso 01 de mayo de 2008;

- c) En todo caso la información contenida en el certificado de trabajo antes indicado era errada en cuanto a su experiencia general como profesional enfermera, lo cual se desprende del Comunicado N° 003-2015 efectuado por la Comisión Nacional de Monitoreo y Supervisión del Proceso de Nombramiento del Ministerio de Salud, cuando se refiere a la pregunta de *¿cómo se contabiliza la experiencia laboral?* señala que *“en todos los casos, se considera la prestación de servicios en la línea de carrera a la que postula”*;
- d) Su experiencia laboral como profesional de enfermería se acredita de manera fehaciente con la copia de su título profesional de fecha 10 de setiembre de 2010 y con los contratos administrativos de servicios celebrados con el Hospital Nacional Hipólito Unánue y SERUMS, documentos que debieron ser tomados en cuenta para determinar su experiencia laboral general;
- e) Asevera no haber brindado información falsa por cuanto las denominaciones *“tiempo de servicios acumulados”* en el Hospital Nacional Hipólito Unánue y *“experiencia laboral”* como profesional enfermera por cuanto la información contenida en la constancia de trabajo se refiere al tiempo de servicios que ha laborado bajo el régimen administrativo de servicios;
- f) Refiere que la resolución impugnada le causa agravio al declarar la nulidad de oficio de su postulación, lo cual considera injusta y excesiva, perjudicándosele en su justo derecho a obtener su nombramiento en el proceso de nombramiento del personal de la salud – Año 2015;

Que, del recurso de reconsideración antes indicado se advierte que éste cumple satisfactoriamente con todos los requisitos de admisibilidad previstos tanto en el numeral 207.2 así como en los artículos 113 y 211 de **Ley N° 27444**; asimismo, se advierte el ofrecimiento de nueva prueba consistente en seis copias de boletas de pago a favor de Rosa Alvina Román Córdova las cuales se encuentran anexadas al recurso de reconsideración, por lo tanto procede analizar el citado recurso y emitir un pronunciamiento de fondo sobre la materia recurrida;

Que, el artículo 109 de la Constitución Política del Perú prescribe la ley es obligatoria desde el día siguiente de su publicación en el diario oficial, salvo disposición contraria de la misma ley que posterga su vigencia en todo o en parte.

Que, el numeral 10.2.7 de los Lineamientos para el proceso de nombramiento de los profesionales de la salud y de los técnicos y auxiliares asistenciales de la salud del Ministerio de Salud, sus organismos públicos y las unidades ejecutoras de salud de los gobiernos regionales y las CLAS aprobado por el Decreto Supremo N° 032-2015-SA, publicado el 03 de octubre de 2015, prescribe que *“...para efectos de la estimación de la experiencia laboral para el presente proceso de nombramiento se considerará la sumatoria del periodo de duración de contrato en los regímenes del Decreto Legislativo N° 276, Decreto Legislativo N° 1057 y Decreto Legislativo N° 728 en las Comunidades Locales de Administración de Salud - CLAS. Asimismo, se considerará la prestación de servicios no personales antes de la entrada en vigencia del Decreto Legislativo N° 1057, efectuados en la línea de carrera en la que postula, siempre que fueran realizados al servicio del Estado en las dependencias y establecimientos de salud del Ministerio de*





*Salud, sus organismos públicos, unidades ejecutoras de salud de los gobiernos regionales y sus organismos públicos; y de las Comunidades Locales de Administración de Salud - CLAS hasta la fecha de entrada en vigencia del presente Decreto Supremo...*

Asimismo, el literal g) del numeral 8.7 de los Lineamientos antes referidos, aprobado por el Decreto Supremo N° 032-2015-SA, prescribe que, entre otras, la Comisión Nacional de Monitoreo y Supervisión del Proceso de Nombramiento del Ministerio de Salud tiene como función **emitir pronunciamientos para uniformizar criterios para el correcto desarrollo del proceso de nombramiento** los cuales tienen **efecto vinculante a nivel nacional** debiendo ceñirse las Comisiones de Nombramiento a dichos criterios; en base a ello, la citada Comisión Nacional de Monitoreo expidió el día 23 de octubre de 2015 el **Comunicado N° 003-2015-MINSA** en el cual estableció como criterio que **"...en todos los casos sólo se considera la prestación de servicios en la línea de carrera a la que postula..."**.

Además, del **Expediente de Postulación N° 15-013922-001/INSNSB** de doña Rosa Alvina Román Córdova se advierte que ésta se presentó al puesto de Enfermera al proceso de nombramiento del personal de la salud en el Instituto Nacional de Salud del Niño-San Borja – Año 2015 con fecha 19 de octubre de 2015, conforme obra de su solicitud de inscripción, en la cual manifestó su voluntad de someterse a los criterios, procedimientos, evaluaciones y requisitos establecidos en los Lineamientos para el proceso de nombramiento de los profesionales de la salud y de los técnicos y auxiliares asistenciales de la salud del Ministerio de Salud, sus organismos públicos y las unidades ejecutoras de salud de los gobiernos regionales y las CLAS aprobado por el Decreto Supremo N° 032-2015-SA; asimismo, adjuntó, entre otros documentos, una Constancia de Trabajo N° 0313-2015-HNHU, de fecha 09 de octubre de 2015, en la cual se consignó que doña Rosa Alvina Román Córdova tuvo el cargo de enfermera en el Hospital Nacional Hipólito Unánue e ingresó a prestar servicios como contratada bajo la modalidad de Contrato Administrativo de Servicios-CAS, a partir del 01 de mayo de 2008 al 15 de julio de 2015; y, finalmente, cabe indicar que la citada información fue repetida en el curriculum vitae de doña Rosa Alvina Román Córdova, consignando ésta en el rubro **"experiencia laboral"** que trabajó **"...como enfermera asistencial en el servicio de emergencia del Hospital Nacional Hipólito Unánue (El Agustino) en la modalidad de CAS, desde mayo de 2008 hasta el 15 de julio de 2015..."**;

Que, la exigencia de conocer que la experiencia laboral correspondía sólo a la línea de carrera a la cual postulaba por parte de doña Rosa Alvina Román Córdova fue desde el día siguiente de su publicación en el Diario Oficial "El Peruano" del Decreto Supremo N° 032-2015-SA, vale decir, a partir del 04 de octubre de 2015; asimismo, a partir del día 24 de octubre de 2015, dicha norma legal fue respaldada sobre el mismo tema y en el mismo sentido por el Comunicado N° 003-2015/MINSA, expedido por la Comisión Nacional de Monitoreo y Supervisión del Proceso de Nombramiento del Ministerio de Salud;

Que, de lo antes expuesto se concluye que parte del contenido del Certificado de Trabajo N° 0313-2015.HNHU sí resulta ser información falsa pues determina un tiempo de servicios con el cargo de enfermera que no corresponde en la realidad a doña Rosa Alvina Román Córdova, falsedad de la cual tenía perfectamente conocimiento ésta, toda





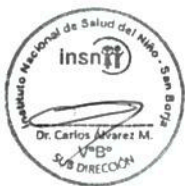
vez que a través de las publicaciones del Decreto Supremo N° 032-2015-SA y del Comunicado N° 003-2015-MINSA se presume *iure et iure* lo antes indicado;

Que, la impugnante postula la existencia de un error en la parte de la información contenida en el Certificado de Trabajo N° 0313-2015.HNHU pues éste se habría referido al “*tiempo de servicios*” y no a la “*experiencia laboral*”; sin embargo, cabe indicar que a pesar de haber tenido pleno conocimiento partir del 04 de octubre de 2015 que la experiencia laboral a tenerse en cuenta en dicho proceso de nombramiento sólo estaba conformada por la prestación de servicios en la línea de carrera de enfermería a la que postulaba y, a pesar de habérsele considerado en: 1.- Fe de Erratas en Acta de Resultado Final nombramiento 2015 (lugar número undécimo); 2.- Acta de Resultados Finales Proceso de Nombramiento 2015 (lugar número undécimo); y, 3.- Acta de Resultados para Nombramiento 2015 (lugar número undécimo), alcanzando un tiempo de servicios total como enfermera de 08 años, 05 meses y 02 días, nunca comunicó expresamente a la Comisión de Nombramiento del Instituto Nacional del Niño-San Borja ni a la Directora de Instituto Especializado del citado nosocomio el “**error**” en la determinación de su experiencia laboral, con lo cual se queda evidenciado que el uso de información falsa por parte de doña Rosa Alvina Román Córdova fue realizada premeditadamente;

Que, sobre el argumento de haber respetado escrupulosamente la información respecto de su experiencia laboral habiéndose ceñido a lo establecido en el Decreto Supremo N° 032-2015-SA cabe indicar que por el **Principio de Publicidad** previsto en el artículo 109 de nuestra Carta Magna se presume, sin prueba en contrario, que también tuvo conocimiento del numeral 10.2.7 del Decreto Supremo N° 032-2015-SA así como del Comunicado N° 003-2015-MINSA, por lo que al haber usado doña Rosa Alvina Román Córdova información falsa en su provecho afectando intereses de terceros y del Estado resulta desestimable este argumento;

Que, respecto a la acreditación de la experiencia laboral de doña Rosa Alvina Román Córdova cabe indicar que el numeral 10.2.6 del Decreto Supremo N° 032-2015-SA prescribe que aquélla se realiza con la copia fedateada del contrato, y/o con la copia fedateada de la constancia de trabajo, por lo que al existir información falsa en el Certificado de Trabajo N° 0313-2015.HNHU presentado por la citada postulante en el **Expediente de Postulación N° 15-013922-001/INSNSB**, indujo a error a que la Comisión de Nombramiento del Instituto Nacional de Salud del Niño-San Borja consigne dicha información como veraz, hecho que ha sido posteriormente desvirtuado por la Constancia de Trabajo N° 0493-2015-HNHU, de fecha 30 de noviembre de 2015, remitida a través del Oficio N° 2305-DG-2015-UP-N°1006/HNHU suscrito por el Director General (e) del Hospital Nacional Hipólito Unánue, lo cual conllevó a su oportuna corrección a través del acto administrativo hoy recurrido;

Que, sobre el argumento impugnatorio referido a que la información contenida en el Certificado de Trabajo N° 0313-2015.HNHU acreditaría su tiempo de servicios laborados en el Hospital Nacional Hipólito Unánue que comprende sus labores como Técnico y profesional Enfermera, lo cual se corroboraría de sus boletas de pago de enero a junio de 2015 otorgadas por dicho nosocomio en las cuales aparece su ocupación enfermera con fecha de ingreso 01 de mayo de 2008 cabe indicar que dichos documentos no enervan en absoluto el uso de información falsa realizado por doña Rosa Alvina





Román Córdova pues no es materia de cuestionamiento administrativo el tiempo de servicios de la citada profesional en el Hospital Nacional Hipólito Unánue;

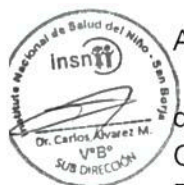
Que, sobre el argumento referido a que no habría brindado información falsa ante la Comisión de Nombramiento del Instituto Nacional de Salud del Niño-San Borja por cuanto las denominaciones "*tiempo de servicios acumulados*" y "*experiencia laboral*" como profesional enfermera en el Hospital Nacional Hipólito Unánue son diferentes y, que la información contenida en el Certificado de Trabajo N° 0313-2015.HNHU se habría referido al tiempo de servicios que ha laborado bajo el régimen administrativo de servicios debiendo entenderse la mención de "*enfermera*" al último de los cargos que habría desempeñado cabe indicar que doña Rosa Alvina Román Córdova tuvo pleno conocimiento que la definición de "*experiencia laboral*" previsto en el literal c) del Lineamiento 6 del Decreto Supremo N° 032-2015-SA se encontraba concordado tanto con el numeral 10.2.7 del Decreto Supremo N° 032-2015-SA así como con el Comunicado N° 003-2015-MINSA, por lo tanto se debe desestimar este argumento impugnatorio;

Que, respecto a que la resolución recurrida le causa agravio al declarar la nulidad de oficio de su postulación, lo cual considera injusta y excesiva, perjudicándosele en su justo derecho a obtener su nombramiento en el proceso de nombramiento del personal de la salud – Año 2015 cabe indicar que, el último párrafo del lineamiento 10.1 del Decreto Supremo N° 032-2015-SA prescribe que la presentación de declaraciones falsas es causal de nulidad de la postulación, por lo tanto, al haberse evidenciado con la Constancia de Trabajo N° 0493-2015-HNHU la falsedad de la información consignada en el Certificado de Trabajo N° 0313-2015.HNHU, corresponde ratificar todas las decisiones dispuestas por la resolución recurrida; sin perjuicio de ello, cabe indicar que el tiempo de experiencia laboral verdadero de doña Rosa Alvina Román Córdova no superaría cinco años como enfermera, según los documentos obrantes en el Expediente de Postulación N° 15-013922-001/INSNSB, lo cual le habría impedido ser nombrada en el Instituto Nacional de Salud del Niño-San Borja, ya que el último de los postulantes aptos para los cargos de enfermería (décimo primer lugar), según el cuadro anexo al Acta de Modificación de Resultados Finales del INSN-SB, de fecha 30 de diciembre de 2015, y al cuadro anexo al documento de Fe de Erratas en Acta de Resultado Final Nombramiento 2015 – INSNSB (décimo segundo lugar), de fecha 10 de noviembre de 2015, supera los siete años de experiencia laboral;

Que, la Unidad de Asesoría Jurídica del Instituto Nacional de Salud del Niño-San Borja a través del **Informe Legal N° 018-2016-UAJ-INSN-SB** opina que se declare infundado el recurso de reconsideración interpuesto por doña Rosa Alvina Román Córdova contra la Resolución Directoral N° 179/2015/INSN-SB/T y se ratifique todas las decisiones dispuestas en dicho acto administrativo;

Con el visto bueno del Director Adjunto y del Jefe de Oficina de la Unidad de Asesoría Jurídica;

Por estas consideraciones, y de conformidad con la Ley N° 27785, Ley Orgánica del Sistema Nacional de Control y de la Contraloría General de la República; el Manual de Operaciones del Instituto Nacional de Salud del Niño-San Borja aprobado por la Resolución Ministerial N° 512-2014/MINSA; el Decreto Supremo N° 032-2015-SA que estableció los Lineamientos para el proceso de nombramiento de los profesionales de la salud y de los técnicos y auxiliares asistenciales de la salud del Ministerio de Salud, sus



organismos públicos y las unidades ejecutoras de salud de los gobiernos regionales y las CLAS; la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, modificada por el Decreto Legislativo N° 1029; y la Resolución Jefatural N° 340-2015/IGSS que designa a la Directora del Instituto Nacional de Salud del Niño-San Borja;

**SE RESUELVE:**

**ARTÍCULO 1°.- DECLARAR INFUNDADO** el **RECURSO DE RECONSIDERACIÓN** interpuesto por **ROSA ALVINA ROMÁN CÓRDOVA** contra la **Resolución Directoral N° 179/2015/INSN-SB/T** que resuelve declarar la nulidad de oficio de su postulación en el proceso de nombramiento del personal de la salud 2015 en el Instituto Nacional de Salud del Niño-San Borja y otros.

**ARTÍCULO 2°.- DISPONER** que la Unidad de Administración del Instituto Nacional de Salud del Niño-San Borja ordene a quien corresponda **NOTIFIQUE** la presente resolución a la Comisión Nacional de Monitoreo y Supervisión del Proceso de Nombramiento 2015, a la Comisión de Nombramiento del Instituto Nacional de Salud del Niño-San Borja y a Rosa Alvina Román Córdova.

**ARTÍCULO 3°.- DISPONER** que se realice la publicación de la presente Resolución en la Página Web de la Institución, conforme a las normas de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

**REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y PUBLÍQUESE**

Instituto Nacional de Salud del Niño  
San Borja  
  
Dra. Zulema Tomás Gonzáles  
DIRECTORA GENERAL

EZTG/JCRG/hfaa

Distribución

- ( ) Titular
- ( ) Dirección Adjunta
- ( ) Unidad de Administración
- ( ) Unidad de Asesoría Jurídica
- ( ) Comunicaciones
- ( ) Interesada
- ( ) Archivo



