

San Borja, 13 de Julio de 2020

VISTO:

El Expediente UAD00020200000069 sobre Nulidad de oficio - Licitación Pública N° 016-2019-INSNSB-1 “Adquisición de reactivos para el desarrollo de pruebas de quimerismo molecular cuantitativo con selección celular y sin selección celular, con equipos en cesión de uso, para pacientes que se atienden en la Unidad de trasplantes de Progenitores Hematopoyéticos (TPH) para el Área de Histocompatibilidad y Biología Molecular – Patología Clínica del INSN-SB” (en adelante, el procedimiento de selección), y;

CONSIDERANDO:

Que, mediante Acta de Convocatoria de fecha 05 de diciembre de 2019, el Comité de Selección hace de conocimiento que se procedió a la convocatoria del procedimiento de selección Licitación Pública N° 016-2019-INSNSB, para la “Adquisición de reactivos para el desarrollo de pruebas de quimerismo molecular cuantitativo con selección celular y sin selección celular, con equipos en cesión de uso, para pacientes que se atienden en la Unidad de trasplantes de Progenitores Hematopoyéticos (TPH) para el Área de Histocompatibilidad y Biología Molecular – Patología Clínica del INSN-SB”; con un valor estimado de S/ 936,381.00; y la programación de la etapa de Evaluación y Calificación de Ofertas según cronograma del procedimiento de selección, fue el 10 de enero de 2020;

Que, con fecha 08 de enero de 2020, el postor BELOMED S.R.L., realiza la presentación de su oferta (electrónica), ascendiendo su propuesta económica en la suma de S/ 994,062.00, superando el valor estimado del procedimiento de selección que ascendía a S/ 936,381.00;

Que, con fecha 22 de enero de 2020, el Director Ejecutivo de la Unidad de Administración emitió el formato N° 03-A Recomposición de Miembros del Comité de Selección;

Que, mediante Informe N° 001-2020-CS-LP N° 016-2019-OPE/INS-1, de fecha 31 de enero de 2020, la Presidente Titular del Comité de selección indicó que la única oferta presentada, supera el valor estimado, solicitando se gestioné la emisión de la Certificación de Crédito Presupuestario, a fin de llevar a cabo el Otorgamiento de la Buena Pro del procedimiento de selección;

Que, mediante Informe N° 000355-2020-EL-UAD-INSNSB, de fecha 03 de febrero de 2020, el Equipo de Logística, solicitó fuente de financiamiento y meta presupuestal para la ejecución de gastos por el monto de S/ 994.062.00 (monto equivalente a la oferta económica presentada por el postor) a fin de efectuar la Certificación presupuestal para el procedimiento de selección, toda vez que la Constancia de Previsión Presupuestal N° 0107-2020, ascendía a S/ 936,381.00;

Que, con Memorando N° 000617-2020-UPP-INSNSB, de fecha 11 de marzo de 2020, la Unidad de Planeamiento y Presupuesto, emitió el Certificado de Crédito Presupuestario por el monto de S/ 643,256.00; y, la Constancia de Previsión Presupuestal por el monto de S/ 350.806.00;

Que, de la revisión del Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado - SEACE se puede advertir el siguiente cronograma del procedimiento de selección:

ETAPA	Fecha Inicio	Fecha Fin
Convocatoria	05/12/2019	05/12/2019
Registro de Participantes	06/12/2019	08/01/2020
Formulación de Consultas y Observaciones	06/12/2019	19/12/2019
Absolución de Consultas y Observaciones	27/12/2019	27/12/2019
Integración de Bases	27/12/2019	27/12/2019
Presentación de Ofertas	08/01/2020	08/01/2020
Evaluación y Calificación de Ofertas	10/01/2020	10/01/2020
Otorgamiento de Buena Pro	05/02/2020	05/02/2020

Que, en atención a ello, el señor Ángel Sánchez Gonzales en su calidad de Segundo Miembro Suplente del Comité de Selección, presentó el Informe N° 001-AHSG-CE-LP N° 16-2019, de fecha 22 de abril de 2020, recomendando declarar nulo el procedimiento de selección, y retrotraer hasta la etapa de convocatoria, previa reformulación de las especificaciones técnicas, de ser el caso, con la finalidad de mayor participación de potenciales proveedores;

Que, con Nota Informativa N° 001-2020-COMITÉ DE SELECCIÓN LP-16-2019-INSNSB1, el Comité de Selección, hace suyo el Informe N° 001-AHSG-CE-LP N° 16-2019, manifestando que de la revisión del expediente de contrataciones y del Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado - SEACE, no se encontró registro del Acta de Evaluación y Calificación de ofertas; asimismo, refieren que la Presidente del Comité de Selección con Informe N° 001-2020-CS-LP N°16-2019-OPE/INS-1, solicitó la Certificación Presupuestal a fin de otorgar la buena pro; empero, dicho certificado fue aprobado con fecha 11 de marzo de 2020, dejándose de lado la aprobación del titular del pliego. Indicando también, que en la indagación de mercado se observaba un alto incremento en los precios de los bienes materia de contratación y, en aras de la buena administración de los recursos del Estado, no era conveniente persistir con el otorgamiento de la buena pro, a fin de evitarse responsabilidades legales. Por tanto, consideraron declarar la nulidad de oficio por no cumplir con las normas prescritas en la normativa de contrataciones y retrotraer el procedimiento de selección hasta la etapa de convocatoria;

Que, mediante Informe N° 002085-2020-EL-UAD-INSNSB de fecha 02 de junio de 2020 e Informe N° 002632-2020-EL-UAD-INSNSB, de fecha 09 de junio de 2020, el Equipo de Logística manifiesta que en atención al Memorando N° 0617-2020-UPP-INSNSB, la Unidad de Planeamiento y Presupuesto de manera extemporánea emitió el Certificado de Crédito Presupuestario N° 1213-2020, actuación que resulta procedente declarar la nulidad del procedimiento de selección Licitación Pública N° 016-2019-INSNSB-1 "Adquisición de Reactivos para el Desarrollo de pruebas de Quimerismo Molecular cuantitativo con Selección Celular y sin Selección Celular, con equipos en Cesión de Uso, para pacientes que se atienden en la Unidad de trasplantes de Progenitores Hematopoyéticos (TPH) para el área de Histocompatibilidad y Biología Molecular – Patología Clínica del INSN-SB", debiendo retrotraerse el procedimiento de selección hasta la etapa de la convocatoria;

Que, es preciso señalar, que la Nulidad en los Procedimientos de Selección se realiza al advertir vicios contemplados en la normativa de contrataciones. Esta figura la podemos definir como la declaración de la autoridad sobre la invalidez de un acto previamente realizado;

Que, en atención a ello, lo dispuesto en el numeral 44.1 del artículo 44 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado (en adelante, la Ley), el Titular de la Entidad declara de oficio la nulidad de los actos del procedimiento de selección, cuando: (i) hayan sido dictados por órgano incompetente, (ii) contravengan las normas legales, (iii) contengan un imposible jurídico o (iv) prescindan de las normas esenciales del procedimiento o de la forma prescrita por la normativa aplicable;

Que, por lo antes señalado, la Entidad se encuentra facultada para declarar la nulidad de oficio, cuando detecta los supuestos antes descritos sin que medie impugnación alguna. La facultad de declarar la nulidad de oficio sólo se puede ejercer, en líneas generales, hasta antes de la suscripción del contrato. Se debe acotar no obstante que esta facultad se perdería si el Tribunal se ha pronunciado por la validez del proceso en una Resolución, vale decir que la Entidad, en ese caso, ya no podría declarar la nulidad del proceso de selección;

Que, ante ello, se puede apreciar que mediante Informe N° 00355-2020-EL-UAD-INSNSB, el Equipo de Logística, en atención al Informe N° 001-2020-CS-LP-N°16-2019-OPE/INSNSB-1, del Comité de Selección, solicitó la disponibilidad presupuestal, toda vez que el procedimiento de selección convocado el 05 de diciembre de 2019, cuya presentación de ofertas a través de la plataforma del SEACE se llevó a cabo el 08 de enero de 2020, evidenciándose que la única oferta presentada supera el valor estimado, en S/ 57,681.00;

Que, del párrafo anterior se desprende que el procedimiento de selección no contó con certificado de crédito presupuestario equivalente a la propuesta del postor, siendo este ampliado con Certificado de Crédito Presupuestario N° 1213-2020 de fecha 11 de marzo de 2020, otorgamiento que superó el plazo legal que establece la normativa de contrataciones y el cronograma establecido en el procedimiento de selección; máxime, si no existía autorización del titular de la entidad;

Que, en el presente caso, se debe tener en consideración el numeral 68.3 del artículo 68 del Reglamento de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado (en adelante, el Reglamento), establece que: *"En el supuesto que la oferta supere el valor estimado, para efectos que el comité de selección considere válida la oferta económica, aquella cuenta con la certificación de crédito presupuestario correspondiente y la aprobación del Titular de la Entidad; ambas condiciones son cumplidas como máximo a los cinco (5) días hábiles, contados desde la fecha prevista en el calendario para el otorgamiento de la buena pro, bajo responsabilidad. (...);*

Que, conforme se puede apreciar de la norma transcrita, el comité de selección en el plazo máximo a los cinco (5) días hábiles, luego de haber solicitado la certificación de crédito presupuestario correspondiente y la aprobación del Titular de la Entidad; debió rechazar la oferta por no considerar válida la oferta económica del postor que superaba el valor estimado, por consiguiente la declaración de desierto; actuación que debió ser registrada en el SEACE el mismo día de producida, en aplicación al artículo 65.7 del Reglamento;

Que, en ese contexto, se observa que el comité de selección omitió actuaciones en la etapa de evaluación y calificación de las ofertas, que es justamente en esta etapa que se tiene por objeto calificar y evaluar la propuesta económica y la propuesta técnica, en atención a lo establecido en las bases del procedimiento de selección, en concordancia con la normativa de las contrataciones;

Que, por consiguiente, se observa que durante el desarrollo del procedimiento de selección existió contravención de las normas legales, actuación que podrá ser saneada con la declaración de nulidad, por ser una herramienta lícita que permite al Titular de la Entidad sanear el procedimiento de selección cuando, durante su tramitación, se ha verificado algún incumplimiento de la normativa de contrataciones del Estado que determina la invalidez del acto realizado y de los actos y/o etapas posteriores a éste, permitiéndole revertir el incumplimiento y continuar válidamente con la tramitación del procedimiento de selección; sin perjuicio, de disponer lo conveniente para hacer efectiva la responsabilidad del emisor del acto inválido, en los casos en que se advierte ilegalidad manifiesta, cuando sea conocida por el superior jerárquico, en aplicación del numeral 11.3 del artículo 11 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por el Decreto Supremo N° 004-2019-JUS (en adelante, el TUO de la LPAG);

Que, como se aprecia, la normativa de contrataciones del Estado otorga al Titular de la Entidad la potestad de declarar la nulidad de oficio de un procedimiento de selección¹ hasta antes de la celebración del contrato, cuando se configure alguna de las causales antes detalladas; así, la normativa de contrataciones del Estado dispone que el Titular de la Entidad, en la resolución que expida para declarar la nulidad, debe cumplir con precisar la etapa hasta la cual se retrotraerá el procedimiento. En consecuencia, la declaración de la nulidad trae como consecuencia la inexistencia de los actos dictados de forma ilegal desde su origen, por lo que los actos nulos son incapaces de producir efectos;

Que, en dicha medida, la declaración de nulidad en el marco de un procedimiento de selección no solo determina la inexistencia del acto realizado incumpliendo los requisitos y/o formalidades previstos por la normativa de contrataciones del Estado, sino también la inexistencia de los actos y etapas posteriores a éste. Sin perjuicio de lo expuesto, se debe tener en consideración el artículo 9 de la Ley, señala las responsabilidades esenciales de los funcionarios y servidores que intervienen en los procesos de contratación por o a nombre de la Entidad, con independencia del régimen jurídico que los vincule a esta, son responsables, en el ámbito de las actuaciones que realicen, de organizar, elaborar la documentación y conducir el proceso de contratación, así como la ejecución del contrato y su conclusión, de manera eficiente, bajo el enfoque de gestión por resultados, a través del cumplimiento de las normas aplicables y de los fines públicos de cada contrato, conforme a los principios establecidos en el artículo 2 de la referida Ley;

Que, el Informe Legal N° 000139-2020-UAJ-INSN-SB, concluye la viabilidad para declarar de oficio la nulidad de la Licitación Pública N° 016-2019-INSNSB-1 “Adquisición de reactivos para el desarrollo de pruebas de quimerismo molecular cuantitativo con selección celular y sin selección celular, con equipos en cesión de uso, para pacientes que se atienden en la Unidad de trasplantes de Progenitores Hematopoyéticos (TPH) para el Área de Histocompatibilidad y Biología Molecular – Patología Clínica del INSN-SB”, atención a los hechos advertidos en el Informe N° 002632-2020-EL-UAD-INSNSB del Equipo de Logística (Órgano Encargado de las Contrataciones) y el Informe N° 001-AHSG-CE-LP N° 16-2019 del Comité de Selección, en aplicación del artículo 44 de la Ley, por contravención de las normas legales; debiéndose retrotraer el procedimiento de selección hasta la etapa de evaluación y calificación de ofertas;

Con el visto bueno del Director Adjunto, del Director Ejecutivo de la Unidad de Administración, y de la Jefa de la Unidad de Asesoría Jurídica;

De conformidad con lo dispuesto en el Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por el Decreto Supremo N° 082-2019-EF, su Reglamento aprobado por el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, y, con la Resolución Viceministerial N° 027-2020-SA/DVM-PAS;

SE RESUELVE:

ARTÍCULO 1°.- DECLARAR de oficio la nulidad del procedimiento de selección Licitación Pública N° 016-2019-INSNSB-1 “Adquisición de reactivos para el desarrollo de pruebas de quimerismo molecular cuantitativo con selección celular y sin selección celular, con equipos en cesión de uso, para pacientes que se atienden en la Unidad de trasplantes de Progenitores Hematopoyéticos (TPH) para el Área de Histocompatibilidad y Biología Molecular – Patología Clínica del INSN-SB”, por contravenir las normas legales; debiéndose retrotraer el

¹ Cabe precisar que la declaración de la nulidad de oficio del procedimiento de selección es una facultad del Titular de la Entidad que cuenta con carácter indelegable.

"Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"
"Año de la Universalización de la Salud"

procedimiento de selección hasta la etapa de evaluación y calificación de ofertas, por los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente resolución.

ARTÍCULO 2°.- DISPONER que la Unidad de Administración remita copia de la presente Resolución y de los respectivos antecedentes a la Secretaría Técnica del INSNSB, a fin de que adopte las acciones necesarias para el deslinde de las responsabilidades, de corresponder.

ARTÍCULO 3°.- DISPONER la publicación de la presente Resolución en la Página Web de la Entidad, y a través del Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado -SEACE, a cargo del Equipo de Logística de la Unidad de Administración, de conformidad con las normas de Transparencia y Acceso a la Información Pública, y normativa de contrataciones.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y PUBLÍQUESE

ELIZABETH ZULEMA TOMAS GONZALES

Directora General
Instituto Nacional de Salud del Niño – San Borja

EZTG/EDVH
DA
UA
UAI
UTI