

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres
"Año de la Lucha contra la Corrupción y la Impunidad"



RESOLUCION DIRECTORAL

San Borja, 07 FEB. 2019

VISTO:

El Expediente N° 18-020143-001, correspondiente a la Declaratoria de Nulidad de Oficio del Procedimiento de Selección del Concurso Público N° 001-2018-INSN-SB "Servicio de Operador Logístico para el Almacenamiento y Transporte de Productos Farmacéuticos, Dispositivos Médicos y Productos Sanitarios del INSN SAN BORJA";

CONSIDERANDO:

Que, el Instituto Nacional de Salud del Niño - San Borja es un órgano desconcentrado especializado del Ministerio de Salud - MINSA, que según Manual de Operaciones, aprobado mediante Resolución Ministerial N° 512-2014/MINSA y modificado mediante Resolución Directoral N° 123-2017/INSN-SB, tiene como misión brindar atención altamente especializada en cirugía neonatal compleja, cardiología y cirugía cardiovascular, neurocirugía, atención integral al paciente quemado y trasplante de médula ósea y, simultáneamente realiza investigación y docencia, proponiendo el marco normativo de la atención sanitaria compleja a nivel nacional;

Que, el artículo 8° de Ley de Contrataciones del Estado - Ley N° 30225, modificado mediante Decreto Legislativo N° 1341, prescribe que se encuentran encargados de los procesos de contratación de la Entidad, entre ellos, el Titular de la Entidad, que es la más alta autoridad ejecutiva, de conformidad con sus normas organización, que ejerce las funciones previstas en la Ley y su reglamento para su aprobación, autorización y supervisión de los procesos de contratación de bienes, servicios y obras y el Órgano Encargado de las Contrataciones, que es el órgano o unidad orgánica que realiza las actividades relativas a la gestión de abastecimiento de la Entidad, incluida la gestión administrativa de los contratos. Asimismo, el Titular de la Entidad puede delegar mediante resolución, la autoridad que la presente norma le otorga, no pudiendo ser objeto de delegación, la declaración de nulidad de oficio, la aprobación de contrataciones directas, salvo aquellas que disponga el reglamento de acuerdo a la naturaleza de la contratación;

Que, el artículo 44° de la Ley de Contrataciones del Estado - Ley N° 30225, modificado mediante Decreto Legislativo N° 1341, prescribe el Titular de La Entidad declara de oficio la nulidad de los actos expedidos del procedimiento de selección, cuando hayan sido dictados por órgano incompetente, contravenga las normas legales, contengan un imposible jurídico o prescinden de las normas esenciales del procedimiento o de la forma prescrita por la normativa aplicable, debiendo expresar en la resolución que expida, la etapa a la que se retrotrae el procedimiento de selección o del procedimiento para implementar o mantener Catálogos Electrónicos de Acuerdo Marco, solo hasta antes del perfeccionamiento del contrato, sin perjuicio que pueda ser declarada en la resolución recaída sobre el recurso de apelación;

Que, el artículo 51° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado - Ley N° 30225, aprobado mediante Decreto Supremo N° 350-2015-EF y modificado por el Decreto Supremo N° 056-2017-EF (en adelante el Reglamento), prescribe que todo participante puede formular consultas y

observaciones respecto a las Bases, siendo las consultas aquellas solicitudes de aclaración u otros pedidos de cualquier extremo de las Bases. Asimismo, prescribe que en el plazo de tres (3) días hábiles siguientes a la notificación del pliego absolutorio a través del SEACE, los participantes pueden solicitar la elevación de los cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones conforme a lo establecido por el OSCE, a fin de que este emita el pronunciamiento correspondiente, debiendo la Entidad remitirle el expediente completo al día hábil siguiente de recibida la solicitud de elevación;

Que, el literal e) del artículo 106° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado – Ley N° 30225, aprobado mediante Decreto Supremo N° 350-2015-EF y modificado por el Decreto Supremo N° 056-2017-EF, prescribe que al ejercer su potestad resolutoria la Entidad debe resolver de una la siguiente manera: Cuando verifique alguno de los supuestos previstos en el artículo 44° de la Ley, en virtud del recurso interpuesto o de oficio, declara la nulidad de los actos que correspondan, debiendo precisar la etapa hasta la que se retrotrae e procedimiento de selección, en cuyo caso se puede declarar que carece de objeto pronunciarse sobre el fondo del asunto;

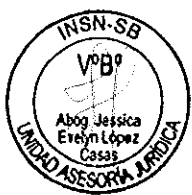
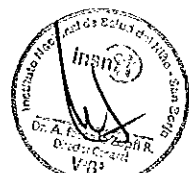
Que, la Opinión N° 018-2018/DTN de la Dirección Técnica Normativa del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado –OSCE, refiere que: "(...) cuando se advierta el incumplimiento de la normativa de contrataciones del Estado durante la tramitación del procedimiento de la normativa de contrataciones del Estado durante la tramitación del procedimiento de selección, el artículo 44° de la Ley faculta al Titular de la Entidad a declarar la nulidad de oficio de los actos del procedimiento de selección sólo hasta antes del perfeccionamiento del contrato, siempre que: (i) hayan sido dictados por órgano incompetente; (ii) contravengas las normas legales; (ii) contengan un imposible jurídico; o (iv) prescindan de las normas esenciales del procedimiento o de la forma prescrita por la normatividad aplicable. Así, en la Resolución que se expida para declarar la nulidad de oficio debe indicarse la etapa a la que retrotraerá el procedimiento de selección (...)";

Que, la Opinión N° 246-2017/DTN de la Dirección Técnica Normativa del OSCE refiere que: "Considerando que la normativa de contrataciones del Estado (artículo 44° de la Ley) regula la declaración de nulidad de oficio del procedimiento de selección, sin establecer disposiciones contradictorias o alternativas a la prevista en el último párrafo del numeral 211.2 del artículo 211° de la LPAG, esta condición resulta aplicable de manera supletoria; en consecuencia, cuando la Entidad advierta la existencia de posibles vicios del procedimiento de selección debe correr traslado al o los favorecidos con el acto administrativo emitido, para que estos puedan pronunciarse en un plazo máximo de cinco (5) días, de forma previa a la decisión que adopte el Titular de la Entidad respecto de la declaración de nulidad. Cuando -luego de otorgada la Buena Pro- la Entidad pretenda declarar la nulidad del procedimiento de selección a raíz de posibles vicios, se debe correr traslado al o los postores ganadores a efectos que estos puedan manifestar lo que estimen pertinente, de forma previa a la decisión que adopte el Titular de la Entidad respecto de la declaración de nulidad, en consideración a que, en un procedimiento de selección, el otorgamiento de la Buena Pro es el acto que produce efectos jurídicos favorables, sobre el postor ganador de la misma";

Que, con fecha 29 de octubre de 2018, se efectúa la convocatoria del Procedimiento de Selección del Concurso Público N° 001-2018-INSN-SB "Servicio de Operador Logístico para el Almacenamiento y Transporte de Productos Farmacéuticos, Dispositivos Médicos y Productos Sanitarios del INSN SAN BORJA", publicado en el Portal del SEACE; cuya integración de bases administrativas fue realizada el 04 de diciembre de 2018; la presentación de ofertas mediante acto público con fecha 13 de diciembre de 2018; la evaluación de ofertas con fecha 14 de diciembre de 2018; y el otorgamiento de la buena pro con fecha 17 de diciembre de 2018;

Que, mediante Carta N° 130/LAE-2018, con fecha de recepción 03 de diciembre de 2018, el postor participante del citado Procedimiento de Selección, solicita la elevación de los cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado – OSCE, en amparo de lo establecido en el artículo 51° del Reglamento y la Directiva N° 004-2017-OSCE/CD "Acciones de Supervisión a Pedido de Parte";

Que, mediante el Oficio N° 3128-2018-OSCE/SIRC, de fecha 21 de diciembre de 2018, la Subdirección de Identificación de Riesgos que Afectan la Competencia del OSCE, solicita al Órgano Encargado de las Contrataciones – OEC - del INSN-SB, remita un informe de los motivos por los cuales no habría elevado a dicho organismo especializado, los cuestionamientos al pliego



presentado por el participante LAE INTERNATIONAL S.A.C.; ello en virtud de la Carta N°130/LAE-20218 que el recurrente habría presentado a la Entidad, con fecha 03 de diciembre de 2018;

Que, mediante Carta N° 017-2019-EL-UA-INSN-SB, con fecha de recepción 09 de enero de 2019, el Jefe del Equipo de Logística de la Unidad de Administración, solicita al Comité de Selección designado mediante Resolución Administrativa N° 365/2018/INSN-SB/UA y encargado de la conducción del procedimiento de selección Concurso Público N° 001-2018-INSN-SB, los descargos referente a la no elevación de observaciones al OSCE; documento requerido mediante Oficio N° 3128-2018-OSCE/SIRC;

Que, mediante Informe N° 001-2019-CS-CPN°001-2018, de fecha 10 de enero de 2019, el referido Comité de Selección, señala que al momento de integrar la bases no tuvo conocimiento de la Carta N° 130/LAE-2018, en ese sentido, concluye que se debe declarar la nulidad de los actos sucesivos a la etapa de absolución de consultas y observaciones al OSCE, debiendo retrotraerse a dicha etapa y elevarla al OSCE;

Que, mediante Informe N° 002-EL-UA-INSN-SB-2019, con fecha de recepción 14 de enero de 2019, el Jefe del Equipo de Logística de la Unidad de Administración recomienda al Director Ejecutivo de la Unidad de Administración, declarar la nulidad de oficio del Procedimiento de Selección Concurso Público N° 001-2018-INSN-SB "Servicio de Operador Logístico para el Almacenamiento y Transporte de Productos Farmacéuticos, Dispositivos Médicos y Productos Sanitarios del INSN SAN BORJA", conforme a lo dispuesto en el artículo 44° de la Ley por prescindir de las normas esenciales del procedimiento de la normativa aplicable, debiendo retrotraerse el proceso hasta la etapa de absolución de consultas y observaciones;

Que, mediante Memorando N° 034-2019-UA-INSNSB, de fecha 14 de enero de 2019, el Director Ejecutivo de la Unidad de Administración, remite el expediente de contratación del Procedimiento de Selección Concurso Público N° 001-2018-INSN-SB "Servicio de Operador Logístico para el Almacenamiento y Transporte de Productos Farmacéuticos, Dispositivos Médicos y Productos Sanitarios del INSN SAN BORJA" a la Unidad de Asesoría Jurídica; en atención a la recomendación efectuada por el Equipo de Logística de la Unidad de Administración a fin de que evalúe los fundamentos fácticos y jurídicos para la viabilidad de la declaratoria de nulidad, resguardando los presupuestos del artículo 44° de la Ley;

Que, mediante Nota Informativa N° 034-2019-UAJ-INSN-SB, con fecha de recepción 17 de enero de 2019, la Jefa (e) de Oficina de la Unidad de Asesoría Jurídica informa al Director Ejecutivo de la Unidad de Administración, efectúe las gestiones que correspondan a fin de que el Equipo de Logística de la Unidad de Administración cumpla con efectuar la subsanación de dos (02) observaciones: (i) Que, efectúe documento a la Subdirección de Identificación de Riesgos que Afectan la Competencia del OSCE, en respuesta a lo solicitado por dicho organismo y/o pronunciamiento de dicha instancia sobre la materia en controversia, y (ii) Que, al haberse declarado por la Entidad el otorgamiento de la buena pro, en el marco normativo de contrataciones públicas, y haberse producido efectos jurídicos en favor de la empresa SIGNIA SOLUCIONES LOGÍSTICAS S.A.C., y posteriormente la Entidad pretenda declarar la nulidad del procedimiento de selección, es de relevancia jurídica correr traslado al postor ganador de lo acontecido, a efectos que estos puedan manifestar lo que estimen pertinente, de conformidad con lo dispuesto en el tercer párrafo del numeral 211.2 del artículo 211° del TUO de la Ley de Procedimiento Administrativo General – Ley N° 27444, aprobado mediante Decreto Supremo N° 006-2017 y modificado mediante el Decreto Legislativo N° 1452;

Que, mediante Nota Informativa N° 55-2019-EL-UA-INSNSB, con fecha de recepción 18 de enero de 2019, el Jefe del Equipo de Logística de la Unidad de Administración comunica al Director Ejecutivo de la Unidad de Administración, el levantamiento de observaciones referente al procedimiento de declaratoria de nulidad del Concurso Público N° 001-2018-INSN-SB, efectuado por la Unidad de Asesoría Jurídica mediante Nota Informativa N° 034-2019-UAJ-INSN-SB; precisa que mediante Carta N° 056-2019-EL-UA-INSN-SB, con fecha de recepción 16 de enero de 2019, se da respuesta al Oficio N° 3128-2018-OSCE/SIRC de la Subdirección de Identificación de Riesgos que Afectan la Competencia del OSCE; y que mediante Carta N° 059-2019-EL-UA-INSN-SB, de fecha 17 de enero de 2019, se notifica al postor ganador mediante correo electrónico, a fin que efectúe sus

descargos en referencia a la presunción de declaratoria de nulidad del citado procedimiento de selección;

Que, mediante Nota Informativa N° 052-2019-UAJ-INSN-SB, con fecha de recepción 23 de enero de 2019, la Jefa (e) de Oficina de la Unidad de Asesoría Jurídica solicita al Director Ejecutivo de la Unidad de Administración, efectúe las gestiones que correspondan, a fin de que el Equipo de Logística de la Unidad de Administración cumpla con remitir la Carta N° 130/LAE-2018 a la empresa SIGNIA SOLUCIONES LOGÍSTICAS S.A.C.; conforme a lo solicitado por el recurrente mediante Carta S/N de fecha 21.01.2019. (Expediente N° 19-001536-001), cautelando el estricto cumplimiento de los plazos establecidos (05 días hábiles) en el numeral 211.2 del artículo 211° del TUO de la Ley de Procedimiento Administrativo General – Ley N° 27444, aprobado mediante Decreto Supremo N° 006-2017 y modificado mediante el Decreto Legislativo N° 1452, norma vigente al momento de producido los hechos materia de la presente controversia;

Que, mediante Carta S/N con fecha de recepción 21 de enero de 2019 (Expediente N° 19-001536-001) y Carta S/N con fecha de recepción 04 de febrero de 2019 (Expediente N° 19-003413), la empresa SIGNIA SOLUCIONES LOGÍSTICAS S.A.C. remite sus descargos correspondientes y posición respecto a la presunción de declaratoria de nulidad del Procedimiento de Selección del Concurso Público N° 001-2018-INSN-SB "Servicio de Operador Logístico para el Almacenamiento y Transporte de Productos Farmacéuticos, Dispositivos Médicos y Productos Sanitarios del INSN SAN BORJA"; información que ha sido tomada en consideración para la elaboración del presente acto resolutivo, no obstante dichos argumentos no alteran los hechos materiales, objeto de la controversia, toda vez que sin perjuicio de lo manifestado por la empresa, es insubsanable el hecho de haber prescindido de las normas esenciales prescritas en la normativa de contrataciones públicas;

Que, mediante Oficio N° 196-2019-OSCE/DGR-SIRC (Expediente N° 19-002767-001), con cargo de recepción el 29 de enero de 2019, la Subdirección de Identificación de Riesgos que Afectan la Competencia del OSCE, remite a la Entidad copia del Dictamen BAC N° 071-2019/DGR-SIRC, la misma que contiene las conclusiones de la acción de supervisión efectuada al Concurso Público N° 001-2018-INSN-SB "Servicio de Operador Logístico para el Almacenamiento y Transporte de Productos Farmacéuticos, Dispositivos Médicos y Productos Sanitarios del INSN SAN BORJA"; advirtiendo lo siguiente: I) Que, la configuración de la barrera de acceso correspondiente a la observación "Obstáculos a la elevación de cuestionamientos al pliego de absoluciones de consultas y observaciones al OSCE para pronunciamientos y II) Que, es competencia del Titular de la Entidad adoptar las acciones, conforme a lo dispuesto en los artículo 9° y 44° de la Ley y se imparta instrucciones a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección;

Que, mediante el Informe N° 038-EL-UAD-INSN-SB-2019, de fecha 06 de febrero de 2019, el Jefe del Equipo de Logística de la Unidad de Administración se dirige al Director Ejecutivo de la Unidad de Administración, efectuando una ampliación del Informe N° 002-EL-UA-INSN-SB-2019 de fecha 14 de enero de 2019, sobre la declaratoria de Nulidad del Procedimiento de Selección Concurso Público N° 001-2018-INSN-SB, concluyendo que se ha cumplido con el levantamiento de todas las observaciones planteadas por la Unidad de Asesoría Jurídica; y recomienda declarar la nulidad de Oficio del Procedimiento de Selección Concurso Público N° 001-2018-INSN-SB "Servicio de Operador Logístico para el Almacenamiento y Transporte de Productos Farmacéuticos, Dispositivos Médicos y Productos Sanitarios del INSN SAN BORJA", conforme a lo dispuesto en el artículo 44 de la Ley de Contrataciones del Estado, por incurrir en actos que prescindan de las normas esenciales del procedimiento de la normativa aplicable, debiendo retrotraerse a la etapa de absoluciones de consultas y observaciones;

Que, mediante Informe Legal N° 014-2019-UAJ-INSN-SB, la Jefe de Oficina (e) de la Unidad de Asesoría Jurídica, es de la opinión favorable respecto a declarar de oficio la nulidad del Concurso Público N° 001-2018-INSN-SB "Servicio de Operador Logístico para el Almacenamiento y Transporte de Productos Farmacéuticos, Dispositivos Médicos y Productos Sanitarios del INSN SAN BORJA", toda vez que en el desarrollo del mismo se ha prescindido de normas esenciales del procedimiento o de la forma prescrita por la normatividad aplicable, transgrediendo lo establecido en el artículo 51° del Reglamento, que estipula que en el plazo de tres (3) días hábiles siguientes a la notificación del pliego absolutorio a través del SEACE, los participantes pueden solicitar la elevación de los cuestionamientos al pliego de absoluciones de consultas y observaciones conforme a lo

establecido por el OSCE, a fin de que este emita el pronunciamiento correspondiente, debiendo por tanto retrotraer el proceso de convocatoria del Concurso Público N° 001-2018-INSN-SB a la Etapa de Absolución de Consultas y Observaciones que el artículo 49° del Reglamento prescribe;

Que, el artículo 9° de la Ley prescribe respecto a las responsabilidades esenciales que los funcionarios y servidores que intervienen en los procesos de contratación por o a nombre de la Entidad, con independencia del régimen jurídico que los vincule a esta, son responsables, en el ámbito de las actuaciones que realicen, de organizar, elaborar la documentación y conducir el proceso de contratación, así como la ejecución del contrato y su conclusión, de manera eficiente, bajo el enfoque de gestión por resultados, a través del cumplimiento de las normas aplicables, conforme a los principios establecidos en el artículo 2 de la Ley;

Con el visto bueno del Director Adjunto, del Director Ejecutivo de la Unidad de Administración, del Jefe del Equipo de Logística de la Unidad de Administración y de la Jefa (e) de Oficina de la Unidad de Asesoría Jurídica;

De conformidad con lo dispuesto en la Ley de Contrataciones del Estado – Ley N° 30225, modificado mediante Decreto Legislativo N° 1341, su Reglamento aprobado mediante el Decreto Supremo N° 350-2015-EF, modificado por el Decreto Supremo N° 056-2017-EF, en la Resolución Ministerial N° 512-2014/MINSA, en la Resolución Directoral N° 07/2018/INSN-SB/T y, en la Resolución Ministerial N° 021-2019/MINSA;

SE RESUELVE:

ARTÍCULO 1°.- DECLARAR de oficio la nulidad del procedimiento de selección Concurso Público N° 001-2018-INSN-SB "Servicio de Operador Logístico para el Almacenamiento y Transporte de Productos Farmacéuticos, Dispositivos Médicos y Productos Sanitarios del INSN SAN BORJA", debiendo retrotraerse el procedimiento de selección hasta la Etapa de Absolución de Consultas y Observaciones, por los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente resolución.

ARTÍCULO 2°.- ENCARGAR a la Unidad de Administración del Instituto Nacional de Salud del Niño – San Borja, adopte las medidas necesarias a efectos de evaluar el deslinde de responsabilidad por parte de los actores que participaron en el desarrollo del procedimiento; y adopte las medidas correctivas a fin de evitar situaciones similares en futuras convocatorias de procesos de contrataciones públicas; ello en virtud de lo establecido en el numeral 44.3 del artículo 44 de la Ley, que prescribe que la nulidad del procedimiento y del contrato genera responsabilidades de los funcionarios y servidores de la Entidad contratante, en concordancia con el artículo 9° de la Ley que prescribe sobre las responsabilidades esenciales de los funcionarios y servidores que intervienen en los procesos de contratación por o a nombre de la Entidad, con independencia del régimen jurídico que los vincule a esta.

ARTICULO 3°.- DISPONER la publicación de la presente Resolución en la Página Web de la Entidad, y a través del SEACE a cargo del Equipo de Logística de la Unidad de Administración, de conformidad con las normas de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y PUBLÍQUESE

 Instituto Nacional de Salud del Niño
San Borja

Dr. A. RICARDO ZOPPI RUBIO
Director General (e)
CMP. 8780 RNE. 2550

ARZR/JELC
DA
UA
UAI
Archivo

